



Comune di Castelnuovo ne' Monti

SETTORE PIANIFICAZIONE, PROMOZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

Responsabile del Procedimento: Daniele Corradini

DETERMINAZIONE N. 45 DEL 02/12/2020

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) E DEL REGOLAMENTO EDILIZIO (RE) DEL COMUNE DI CASTELNUOVO NE' MONTI. PRENOTAZIONE DI SPESA.CIG: 85309613B9

IL RESPONSABILE DI SETTORE

RICHIAMATO il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018-2020;

DATO ATTO CHE

- con la Legge Regionale n. 24 del 21 dicembre 2017 avente ad oggetto “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio”, la Regione Emilia Romagna ha approvato il nuovo testo che, superando la disciplina della Legge Regionale n. 20/2000, governa e gestisce i processi di trasformazione del territorio e introduce, allo scopo di semplificare la pianificazione urbanistica comunale e valorizzare i processi negoziali, un unico Piano urbanistico generale (PUG) che disciplina l’uso e la trasformazione del territorio e gli accordi operativi come nuovi strumenti attuativi;
- l’Amministrazione Comunale di Castelnuovo ne’ Monti deve procedere alla redazione del Piano Urbanistico Generale (di seguito PUG), ai sensi dell’art. 31 della LR 24/2017, da realizzare nell’ambito dell’adozione degli strumenti urbanistici previsti dalla nuova legge urbanistica regionale, nonché il Regolamento Edilizio (di seguito RE);
- la complessità delle tematiche richieste per la redazione del PUG e le ristrettezze dei tempi imposti dalla LR 24/2017 (formazione del Piano entro 01.01.2022 e approvazione entro 01.01.2024) associate al dimensionamento della struttura tecnica comunale che non è in grado, anche per la presenza di carichi di lavoro pregressi e continuativi, di sostenere l’onere di un processo di pianificazione generale, rendono necessario l’affidamento all’esterno del servizio di studio e redazione del PUG e del RE.

EVIDENZIATO CHE il Comune Castelnuovo ne’ Monti è dotato di un Piano Strutturale Comunale (PSC) approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 31.03.2005 e successivamente modificato con 7 varianti parziali, e che pertanto il presente incarico di redazione del PUG è configurabile come incarico di “transizione” del PSC in PUG.

RICHIAMATI l’art. 192 c.1 del D.Lgs. 267/2000 e l’art. 32 c.2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che dispongono che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretino o determinino di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e precisino:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- a) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

- b) le modalità di scelta del contraente, ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni, e le ragioni che ne sono alla base.

RITENUTO pertanto di procedere:

- ad indire una gara per affidare il suddetto servizio al fine di garantire il rispetto delle disposizioni normative di cui alla Legge Regionale n. 24/2017 che introduce il Piano Urbanistico Generale (PUG) quale nuovo strumento pianificatorio sostitutivo degli strumenti di PSC, POC e RUE di cui alla LR 20/2000, da assumere ed approvare in tempi definiti dalla Regione stessa;
- ad affidare il servizio mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60, 95 comma 3, lett. b) e 157 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come di seguito meglio esplicitato;
- a dare, nell'ambito dei criteri di aggiudicazione esplicitati nel disciplinare di gara allegato alla presente, un peso preponderante all'Offerta Tecnica (90 punti) rispetto all'Offerta economica (10 punti), rafforzando in tal modo gli elementi qualitativi dell'offerta al fine di garantire un prodotto di elevata qualità.

DATO ATTO che:

Sono stati predisposti i seguenti elaborati:

- il **Progetto di Appalto di Servizi** ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016 (ALLEGATO A) costituito da:
 - A. Relazione tecnica e illustrativa relativa al Servizio
 - A. Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale
 - B. Calcolo degli importi per l'acquisizione del Servizio
 - C. Schema di contratto
 - D. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza
- lo schema del **Bando di Gara** (ALLEGATO B);
- lo schema del **Disciplinare di gara** (ALLEGATO C) con i relativi modelli allegati:
 1. Allegato 1: Domanda di partecipazione;
 1. Allegato 2: DGUE;
 2. Allegato 3: dichiarazioni integrative DGUE concorrente;
 3. Allegato 4: dichiarazioni integrative DGUE ausiliaria;
 4. Allegato 5: "Protocollo di intesa per prevenire i tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata" sottoscritto tra il Comune di Castelnovo ne' Monti ed il Prefetto in data 13/10/2014;
 5. Allegato 6: Modello F23 pre-compilato dall'Amministrazione per il pagamento del bollo;
 6. Allegato 7: Modello curriculum.

allegati quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione e ai quali espressamente si rimanda per quanto riguarda i requisiti di ordine generale e di ordine speciale, rispettivamente ai sensi dell'art.80 e dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, oltre che i criteri di attribuzione punteggio ex art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

Il disciplinare di gara è stato predisposto sulla base del Bando tipo n. 3 "*Disciplinare di gara per l'affidamento con procedura aperta di servizi di architettura e ingegneria di importo pari o superiore a € 100.000 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo*" approvata da ANAC con delibera n. 723 del 31 luglio 2018 e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 186 del 11 agosto 2018, integrato con i riferimenti al Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) (accessibile dal sito <https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>) in quanto l'esperimento della gara avverrà esclusivamente in forma telematica;

Trattandosi di un servizio di importo inferiore alle soglie comunitarie, la cui categoria merceologica non è ricompresa fra gli elenchi di cui al DPCM 24.12.2015 e al DPCM 11.7.2018, non sussiste l'obbligo di aderire alle convenzioni Consip e Intercent-ER.

RILEVATO che

Comune di Castelnovo ne' Monti

- il servizio oggetto del progetto in argomento è riconducibile ai “servizi di architettura e ingegneria e altri servizi tecnici” di cui all’art. 3 lett. vvvv) del D. lgs. 50/2016 ed è identificato con il seguente CPV: 71410000-5 “*Servizi di Urbanistica*”;
- l’appalto è costituito da un unico lotto poiché la documentazione che l’affidatario dovrà produrre, costituisce un unico e indivisibile sistema regolatorio dell’attività di trasformazione territoriale.

DATO ATTO che per l’acquisizione in oggetto non è necessario predisporre il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) in quanto trattasi di servizio di natura intellettuale e pertanto la prestazione rientra nelle ipotesi di cui all’art. 26 comma 3 bis del D.lgs. 81/2008.

PRESO ATTO che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l’obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare (art. 40, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016).

DATO ATTO che la procedura sarà espletata tramite piattaforma telematica SATER, in virtù dell’Accordo di Collaborazione sottoscritto con l’Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici, Intercent-ER, della Regione Emilia Romagna.

RILEVATO che il bando di gara, in relazione alla natura, all’oggetto e all’importo dell’appalto, sarà pubblicato secondo le modalità di legge.

DATO ATTO che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica di gestione della gara SATER, all’indirizzo <https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-imprese/bandi-altri-enti/bandi-altri-enti-aperti>

INTESO disporre che il periodo di pubblicazione del bando sia pari a **giorni 45**;

ATTESO che per il servizio che si intende avviare:

- è prevista una durata presunta di 570 giorni e che comunque dovrà concludersi entro l’atto di pubblicazione sul BURERT del provvedimento di approvazione definitiva del Piano Urbanistico Generale (PUG) ai sensi dell’art. 46 della LR 24/2017, affinché si possano rispettare i termini di cui all’art. 3 c.1 della L.R. 24/2017;
- è individuato un “oggetto” che comporta diverse attività, così come descritte all’art.1 del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale facente parte del Progetto di Appalto di Servizi (Allegato A al presente atto quale parte integrante e sostanziale);
- l’importo stimato del contratto da affidare ammonta ad **€ 99.403,04** (importo a base d’asta) da assoggettare a ribasso, comprensivo delle spese e oneri accessori e al netto degli oneri previdenziali e dell’IVA di legge ed è stato determinato come precisato nel documento denominato “Calcolo degli importi per l’acquisizione del Servizio” facente parte del Progetto di Appalto di Servizi (Allegato A al presente atto quale parte integrante e sostanziale);
- la spesa complessiva presunta ammonta a **€ 126.122,58** come di seguito determinata:
A Compenso da liquidarsi a corpo (imponibile) € 99.403,04
B Oneri previdenziali (4% A) € 3.976,12
C Imponibile IVA (A+B) € 103.379,16
D IVA (22% C) € 22.743,42
E Totale (C+D) **€ 126.122,58**

ACCERTATA la disponibilità economica sul capitolo di spesa Cap. 1000005 del Bilancio 2020 ad Oggetto “Spese per Pug e informatizzazione”.

DATO ATTO che le spese per la pubblicazione saranno impegnate con separato atto.

Comune di Castelnuovo ne' Monti

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 11 settembre 2020, n. 120, ed in particolare l'articolo 1 comma 2, il quale dispone quanto segue:

"2. Fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'[articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#). Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti *internet* istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati."

DATO ATTO che l'appalto di servizio in parola è di importo superiore a 75.000 euro ed inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, e che pertanto si potrebbe procedere con procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici.

RITENUTO tuttavia di procedere all'affidamento del servizio in questione mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60, 95 comma 3, lett. b) e 157 del D.Lgs. 50/2016 nonché nel rispetto degli indirizzi forniti dalle Linee Guida n. 1 "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed ingegneria*" così come da ultimo aggiornate con delibera del Consiglio di Autorità Nazionale Anticorruzione n. 417 del 15 maggio 2019", ritenendo che tale modalità possa garantire una maggiore efficacia nella procedura selettiva.

DATO ATTO che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa, a cura dell'ufficiale Erogante.

CONSIDERATO che il presente appalto di servizi attiene ai settori ordinari e si colloca sotto la soglia comunitaria secondo i criteri di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016.

VISTI :

L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 e ss.mm.ii.;

L.R. 24 marzo 2000, n. 20 e ss.mm.ii.;

L.R. 30 luglio 2013, n. 15 e ss.mm.ii.;

D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti) e ss.mm.ii

Linee Guida n. 1 "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed ingegneria*" così come da ultimo aggiornate con delibera del Consiglio di Autorità Nazionale Anticorruzione n. 417 del 15 maggio 2019";

D.L. 16 luglio 2020, n. 76;

D.Lgs n. 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii.

DATO ATTO

che il Responsabile del procedimento è individuabile nel sottoscritto Responsabile del Settore Pianificazione Promozione e Gestione del Territorio nella persona del geom. Daniele CORRADINI.

DISPOSTO di non avvalersi della centrale unica di committenza di cui all'articolo 37 del D.Lgs. 50/2016 istituita presso l'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano, in forza di quanto disposto dall'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019, come modificato dall'art. 8, comma 7, della legge n. 120 del 2020.

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica.

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

VISTO l'art. 73 dello statuto comunale;

DETERMINA

per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

- 1) **DI INDIRE** una gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento del Servizio di redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) e del Regolamento Edilizio (RE) del Comune di Castelnuovo ne' Monti, (CIG 85309613B9)
- 2) **DI STABILIRE** che l'aggiudicazione del servizio avverrà mediante l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60, 95 comma 3, lett. b) e 157 del D.Lgs. 50/2016, con importo a base d'asta pari a € **99.403,04** da assoggettare a ribasso, comprensivo delle spese e oneri accessori e al netto degli oneri previdenziali e dell'IVA di legge.
- 3) **DI APPROVARE** quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, gli allegati atti di gara, redatti nel rispetto del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e gli atti richiamati:
 - il **Progetto di Appalto di Servizi** ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016 (ALLEGATO A) costituito da:
 - A. Relazione tecnica e illustrativa relativa al Servizio
 - A. Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale
 - B. Calcolo degli importi per l'acquisizione del Servizio
 - C. Schema di contratto
 - D. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza
 - lo schema del **Bando di Gara** (ALLEGATO B);
 - lo schema del **Disciplinare di gara** (ALLEGATO C) con i relativi modelli allegati:
 1. Allegato 1: Domanda di partecipazione;
 1. Allegato 2: DGUE;
 2. Allegato 3: dichiarazioni integrative DGUE concorrente;
 3. Allegato 4: dichiarazioni integrative DGUE ausiliaria;
 4. Allegato 5: "Protocollo di intesa per prevenire i tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata" sottoscritto tra il Comune di Castelnuovo ne' Monti ed il Prefetto in data 13/10/2014;
 5. Allegato 6: Modello F23 pre-compilato dall'Amministrazione per il pagamento del bollo;
 6. Allegato 7: Modello curriculum.ai quali espressamente si rimanda per quanto riguarda i requisiti di ordine generale e di ordine speciale rispettivamente ai sensi degli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016.

- 4) **DI PRENOTARE** la spesa complessiva di € 126.122,58 sui capitoli di seguito elencati:

Comune di Castelnuovo ne' Monti

Cap	Descrizione	Codice	Importo	Soggetto
1002005	Spesa per formazione strumenti urbanistici (pug)	2.02.03.99.001	Euro 126.122,58	\\

- 5) **DI DARE ATTO** che le modalità di liquidazione del corrispettivo sono esplicitate all'art. 5.2 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale di cui all'allegato A.
- 6) **DI DISPORRE** che nel rispetto dell'art. 40, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, la procedura sia gestita interamente con modalità telematiche, attraverso la piattaforma SATER, presso INTERCENT-ER – Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici.
- 7) **DI DISPORRE** che il bando di gara, in relazione alla natura, all'oggetto e all'importo dell'appalto, sarà pubblicato secondo le modalità di legge.
- 8) **DI DARE ATTO** che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica di gestione della gara SATER, all'indirizzo <https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-imprese/bandi-altri-enti/bandi-altri-enti-aperti>
- 9) **DI DISPORRE** che il periodo di pubblicazione del bando sia pari a **giorni 45**;
- 10) **DI DARE ATTO** che la spesa di € 126.122,58 trova copertura nel Bilancio di Previsione 2020 del Comune di Castelnuovo ne' Monti al capitolo di spesa Cap. 1000005 ad Oggetto "Spese per Pug e informatizzazione";
- 11) **DI DARE ATTO** che le spese per la pubblicazione saranno impegnate con separato atto.
- 12) **DI DISPORRE** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.
- 13) **DI DARE ATTO** che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

IL RESPONSABILE DI SETTORE
Daniele Corradini
Atto sottoscritto con firma digitale



Determinazione Settore Pianificazione, Promozione e Gestione del Territorio nr.45 del 02/12/2020

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2020	<i>Impegno di spesa</i>	2020 599/0	Data: 01/12/2020	Importo: 126.122,58
Oggetto:	DETERMINAZIONE A CONTRARRE E INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) E DEL REGOLAMENTO EDILIZIO (RE) DEL COMUNE DI CASTELNOVO NE' MONTI. PRENOTAZIONE DI SPESA.CIG: 85309613B9			
Capitolo:	2020 1002005	5 - Spesa per formazione strumenti urbanistici		
Codice bilancio: 8.01.2.0202	C.I.G.: 85309613B9	SIOPE: 2.02.03.99.001		
Piano dei conti f.: 2.02.03.99.001 Spese di investimento per beni immateriali n.a.c.				
Beneficiario:	DIVERSI			

Il presente documento, ai sensi degli art. 147 bis comma 1, 153 comma 5, 183 comma 7 del DLGS 18/08/2000 n. 267, ha valore di Visto di Regolarità Contabile.

CASTELNOVO NE' MONTI li, 03/12/2020



Il Responsabile del Servizio Finanziario
Mara Fabbiani